

La economía de la minería en el Ecuador, un futuro ineludible

Luciano Andrade Marín

Subsecretario de Minería Artesanal y Pequeña Minería

La minería en el Ecuador tiene una larga historia, sin embargo, de acuerdo con los parámetros actuales de tecnificación y desarrollo de la industria, el Ecuador se encuentra aún en una etapa inicial y afrontando una serie de dificultades y retos que hacen difícil el pronóstico sobre cuánto y cómo podrá avanzar esta actividad en el país.

Lo cierto es que aún en esta etapa inicial ya se logra ver un impacto en la economía ecuatoriana de las divisas que produce este sector, por lo cual para el futuro se plantea como una de las actividades que mayores ingresos podría generar al Estado para que pueda asumir una serie de obligaciones financieras que cada vez se tornan más exigentes.

La historia de la minería es inherente a la historia misma de la humanidad, la búsqueda de minerales ha sido considerada necesaria, para obtener la materia prima elemental para el desarrollo social y productivo de las sociedades. Ha sido indispensable para el progreso de las naciones a lo largo de la historia. El Ecuador no es la excepción, la actividad minera del país data de la época pre-incásica, la primera explotación que se conoce se ubica en los flujos de obsidiana de Mullumica en los años 900 DC.¹ (Ubicada a 18km de Quito).

Después de la conquista española, se redescubrieron sitios de explotación minera cuyo objeto era obtener principalmente metales preciosos como el oro. Desde entonces, pasando por etapas muy primitivas y precarias, la actividad minera ha tenido un desarrollo entre altos y bajos, de hecho, durante largos periodos la actividad minera se ha desalentado en Ecuador; sin embargo, la necesidad y la inevitable evolución minera ha ido logrando de a poco su formalización, mejorando su parámetros técnicos, científicos y ambientales, acompañados del marco legal que también ha avanzado conforme lo ha requerido la actividad.

En el 2008 se impuso una moratoria a la minería mediante el mandato minero, se introdujo un impuesto a las ganancias extraordinarias windfall tax (70% de las utilidades extraordinarias), y el ajuste soberano (ajuste

de impuestos a través del cual el Estado se asegura la participación por sobre el 50% de los beneficios totales), lo cual terminó con la viabilidad de un sector minero ligado a las inversiones internacionales.²

En su historia, Ecuador obtuvo sus principales divisas, en un inicio del cacao y la agricultura y posteriormente ha sido la producción hidrocarburífera, sin embargo a raíz de la caída de los precios de petróleo en 2013, la relación del país con la minería empezó a modificarse y así en 2015 se creó el Ministerio de Minería, el impuesto a las ganancias extraordinarios se derogó y el ajuste soberano se modificó para que incluya dentro de su cálculo inversiones iniciales y el valor del dinero en el tiempo.³

Desde entonces el sector minero ha tenido una reacción importante, en el 2017, la inversión extranjera directa IED superó los \$ 250 millones de dólares, y desde el 2018, aproximadamente 30 empresas mineras de talla internacional han establecido entidades en Ecuador para delinear oportunidades de inversión.

Para el 2019 en Ecuador dos minas a escala industrial comenzaron a operar invirtiendo aproximadamente dos mil millones de dólares. Estos proyectos se constituyeron en descubrimientos científicos icónicos que cambiaron la visión comercial del Ecuador como un destino de inversión minera. El descubrimiento del pórfido de cobre “Mirador” en 1995, constituyó la primera ocasión en la que un depósito de minería a escala industrial se reconocía en Ecuador, así también, una importante mineralización de oro fue encontrada en “Fruta del Norte” en 2007, lo cual permitió que aumentara la prospección para encontrar activos de oro de clase mundial en el país.⁴

“Mirador” y “Fruta del Norte” fueron la prueba fehaciente que el país estaba abierto para trabajar en minería, y no solo eso quedó demostrado, sino que también con apenas 4 años de operación, la repercusión económica que puede tener en el país el trabajo en la minería, para constituirse en un rubro indispensable de exportación que genera divisas que ningún otro sector de los productos no tradicionales puede generar.

Para entender beneficios económicos que puede traer la minería

¹ <https://geo-report.com/wp-content/uploads/2022/01/HistoriaMineraEcuadorMetodosMinado-Ene2020-1.pdf>

² <https://ccec.com.ec/2021/02/01/industria-minera-de-ecuador-pasado-presente-y-futuro/>

³ <https://ccec.com.ec/2021/02/01/industria-minera-de-ecuador-pasado-presente-y-futuro/>

⁴ INDUSTRIA MINERA DE ECUADOR – PASADO, PRESENTE Y FUTURO – Cámara de Comercio Ecuatoriano Canadiense (ccec.com.ec)



al Ecuador basta ver a países de la región como Perú y Chile, los cuales tienen una industria minera mucho más desarrollada que la ecuatoriana, estos dos países cubren aproximadamente el 40% de la necesidad mundial de cobre, y esta industria cubre alrededor del 10% del Producto Interno Bruto PIB de cada una de sus economías de formal anual⁵. Estos dos países podrían ser un espejo importante en el cual reflejarse al tener características geológicas similares.

Ya en el 2022 la industria minera cerró el año como el tercer rubro de exportaciones no petroleras y el primero de exportaciones no tradicionales, consolidando así su importancia para el sector productivo del país. Las exportaciones totales de minerales en ese año llegaron a los \$ 2.800 millones, llegando a un pago de impuestos de aproximadamente de \$ 600 millones, como se señaló, con apenas dos minas en producción.⁶

Las cifras señaladas apuntalan el criterio de que la industria minera tiene el potencial de consolidarse como el principal generador de divisas para el futuro del país, algunos estudios realizados por organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo BID o el Foro Económico Global, afirman que Ecuador puede alcanzar un crecimiento de más del 4% al año si potencia la industria minera.⁷

Según datos del 2023, la inversión del sector minero solo en el segundo trimestre fue de \$ 87,3 millones y por su parte las exportaciones de oro y plata entre enero y septiembre del año fueron de 23 toneladas, con un incremento de 81,8% con relación al mismo período del año 2022. En lo que respecta a la generación de empleo, en el mismo período la minería generó 34.176 puestos de trabajo entre empleos directos e indirectos.⁸

De acuerdo a información del Ministerio de Energía y Minas las exportaciones del 2023 fueron las siguientes:



Fuente: Boletín semanal de datos mineros, Ministerio de Energía y Minas

Según los datos señalados, “Mirador” es la mina que más produce, seguida por las producciones que generan las concesiones de pequeña minería⁹ y finalmente la producción de “Fruta del Norte”.

⁵ <https://ccec.com.ec/2021/02/01/industria-minera-de-ecuador-pasado-presente-y-futuro/>

⁶ <https://mundominero.com.ec/ecuador-impulsar-industria-minera/>

⁷ <https://mundominero.com.ec/ecuador-impulsar-industria-minera/>

⁸ Boletín del Sector Minero (bce.fin.ec)

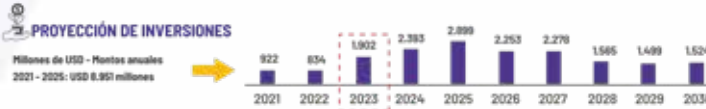
⁹ Las concesiones de pequeña minería son que se otorgan por áreas de hasta 300 hectáreas.

Estos valores se han visto distribuidos de manera mensual de la siguiente manera:



Fuente: Boletín semanal de datos mineros, Ministerio de Energía y Minas

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el Ministerios de Energía y Minas realizadas del año 2021 al año 2025, las inversiones en el sector irán en ascenso, lo cual podría mejorar aún más si los proyectos mineros continúan abriéndose:



Fuente: Boletín semanal de datos mineros, Ministerio de Energía y Minas

No obstante de lo señalado, cabe indicar que las inversiones del sector privado se han visto trabadas, en virtud de que el ambiente hostil contra la minería ha frenado la firma de contratos lo que representaría un impacto de entre \$ 2000 y \$ 3000 millones de dólares.

La industria minera se encuentra en una etapa inicial de desarrollo formal en el país y posee una gama amplia de retos y desafíos por enfrentar. Para que la minería pueda seguir creciendo necesita un compromiso ambiental y social adecuado, que permita convencer a las comunidades y a la sociedad en general de que es posible realizar la actividad dentro de los parámetros y límites permisibles de cuidado al ambiente y a la sociedad.

Conclusiones

Como se indicó, al mirar a Perú y Chile, la industria minera puede ser un importante sostén de la economía, generar empleo, estimular inversión, crear productos y servicios relacionados, y ayudar crecimiento y diversificación de la economía. El crecimiento de la actividad minera genera también la creación de infraestructuras y determina la transferencia de conocimiento y know how importante

para el progreso y adelanto de la sociedad.

No existe actividad productiva con cero huella ambiental, toda actividad antrópica lleva consigo un impacto, pero no es menos cierto que la actividad se puede desarrollar dentro de parámetros sociales y ambientales permitidos y válidos, cuyo cumplimiento sí debe ser exigido por el Estado por medio de sus entes competentes, siguiendo el ejemplo de países desarrollados en los cuales se desempeña la actividad acorde a estos parámetros como Australia o Canadá.

Una de las razones más comunes por las que el contexto es complicado para la minería es porque la extracción ilícita de minerales ha proliferado en todo el país y con el nulo cuidado que tiene esta actividad delictiva por los ciudadanos y el ambiente ha hecho que la ciudadanía vincule a esta actividad ilícita con la minería formal. Adicionalmente, se ha sumado el rechazo de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONAIE a que la minería entre en sus territorios, lo cual se ha visto mitigado en zonas en las cuales ya se encuentran las minas en producción, en las que sus habitantes han podido ver los efectos positivos de la minería en sus comunidades.

La mejor manera de luchar contra la extracción ilícita de minerales es el otorgamiento de concesiones dentro de zonas permitidas por la Constitución y la Ley y así también exigir a sus operadores el cumplimiento responsable de los más altos parámetros de buenas prácticas que permitan cuidar el ambiente y los habitantes de las zonas de afectación.

Si bien muchos ecuatorianos temen las incógnitas que trae la minería, el gobierno ha llegado a la verdad inevitable de que el país necesita una industria minera moderna para pagar sus inversiones sociales y de infraestructura. Solo a través de la generación de ingresos para el país, se pueden atender programas sociales de salud, educación, alimentación, etc. Pretender que el Estado asuma esos compromisos sin la apropiada generación de recursos es solo una utopía que seguirá desgarrando más aun el tejido social.

Bibliografía

Historia de la Minería en Ecuador, John E. Bolaños M, <https://geo-report.com/wp-content/uploads/2022/01/HistoriaMineraEcuadorMetodosMinado-Ene2020-1.pdf>

Industria Minera de Ecuador – Pasado, Presente y Futuro, Fredy Salazar, <https://ccec.com.ec/2021/02/01/industria-minera-de-ecuador-pasado-presente-y-futuro/>

La Minería como Punto Clave en el Desarrollo del Ecuador, La Hora, <https://mundominero.com.ec/ecuador-impulsar-industria-minera/>

Boletín del Sector Minero, Julio 2023 (bce.fin.ec) <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/Hidrocarburos/ReporteMinero072023.pdf>

Boletín semanal de datos mineros, Ministerio de Energía y Minas: corte a noviembre 2023 Dirección de Información y Transparencia de la Información, con base a la información disponible al 29/12/2023.